

# 四平市铁西区关于 2023 年度 法治政府建设情况的报告

2023 年，四平市铁西区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实市委、市政府决策部署，扎实推进依法行政工作，法治政府建设取得新进展、新突破。现将有关情况报告如下：

## 一、2023 年法治政府建设基本情况

### （一）坚持简政为民，持续深化政府职能转变

一是放权限，让服务更便利。制定《铁西区乡（街道）权责清单及政务服务事项目录、领办代办事项目录》，保留乡政务服务事项 76 项、街道政务服务事项 58 项，保留村领办代办事项目 65 项、社区领办代办事项目 36 项。个体工商户注册、临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工审批等与企业群众生产生活密切相关的高频行政许可事项在乡街便民服务中心即可受理，实现“办事不出乡街”。依托“综窗”系统，将“最多跑一次”升级为“最近跑一次”，实现在村（社区）窗口标准化、无差别受理涉及民生的高频政务服务事项。二是减流程，让服务更畅通。持续推动政务服务事项减环节、减材料、减时限、减跑动、优服务，凡能通过平台互联、共享获取的证照、批文、证明等材料，不要求申

请人再提供。坚持“能快则快、应省尽省”原则，政务服务事项总法定时限 18335 天，总承诺时限 4232 天，即平均法定时限 25 天，平均承诺时限 6 天，压缩比为 77%。政务服务事项“马上办”312 项占比 44.4%，“网上办”702 项占比 100%，“就近办”36 项占比 5.13%，“一次办”701 项占比 99.86%，以畅通服务拉近了民生距离。三是优环境，让服务更暖心。协调税务、市场监管等部门，投放自助终端机及智能化设备，拓展便民服务新功能。依托吉林省工程建设项目审批系统，设立“工程建设一件事一次办”窗口，打通服务“最后一公里”。推行“政务专递”免费服务，对当场无法获取的证照、证件和批复结果等办理结果，为企业群众提供免费邮寄服务，变企业群众“上门取”为快递“送上门”，让企业群众办事省时省力更省心。严格落实“三集中、三到位”要求，区本级政务服务事项 747 项，其中 702 项事项全部进厅，530 项政务服务事项纳入“无差别受理窗口”，事项占比达 70.95%。

## （二）优化营商环境，有效激发市场主体活力

一是以优质服务为目标，构建亲清政商关系。搭建政商交流平台，召开企业家代表座谈会，通过现场提问、现场解答的方式推动解决问题，让企业看到政府优化法治化营商环境的诚心。严格落实各项惠企政策，确保减税降费、政策性奖补等红利直达企业，增强企业投资铁西、创业铁西的信心。坚持企业需求导向，组织执法、街道、公安等部门，对重点商户、企业进行走访，了

解企业所需、所盼、所急，现场能解决的，立即解决；暂时解决不了的，向市场主体说明情况后限时解决。二是以制度建设为抓手，筑牢法治保障基石。强化制度供给，举办“打造一流营商环境，助推铁西经济发展”培训会，出台《铁西区营商环境问题查处办法》《铁西区营商环境建设警示通报告诫制度（试行）》，为营商环境问题受理、调查和处理提供制度依据。强化职责落实，制定《铁西区营商环境优化提升方案》，抓好法治化营商环境考核评价，落实21个营商环境建设专项工作组职责，上门服务为企业解决问题，推动项目早落地、早开工。强化承诺监督，发放、张贴“致广大市场主体的一封信”和行政检查备案告示牌，11家重点执法部门主要领导公开承诺，形成执法部门与市场主体双向监督的良好态势。三是以诚信示范为载体，加强信用体系建设。推动企业和个体工商户签订“信用承诺书”“市场主体诚信经营承诺书”“商品经营销售诚信承诺书”“安全生产行为信用承诺书”，收到市场主体信用承诺26356份。加强“双公示”信息报送，按照“谁产生、谁公示、谁上传、谁负责”的原则，做到“应归尽归、应示尽示”。截至目前，全区“双公示”平台报送数据总量9505件，行政处罚量138件，行政许可量9367件。按照“谁处罚、谁公示、谁认定、谁修复”的原则，通过作出信用承诺、接受“信用中国”线上培训、提交信用报告等方式，帮助失信市场主体纠正失信行为、消除不良影响、重塑自身信用。

### （三）聚焦良法善治，健全完善依法行政制度

全面加强行政规范性文件制定和审核备案工作，坚持行政规范性文件制定协调机制，把好“权限关”“数量关”“程序关”。严格执行“三统一”“有效期”“后评估”等制度。严格落实合法性审核机制，实现审核全覆盖。严格落实备案审查制度，做到有件必备、有备必审、有错必纠。2023年9月，根据《四平市人民政府办公室关于做好政府规章、行政规范性文件全面清理工作的通知》，铁西区政府对2017年1月1日以来，以区政府、区政府办公室名义制定的现行有效的行政规范性文件进行了全面清理。在此基础上，按照省司法厅《关于开展涉及法治化营商环境规章和行政规范性文件专项清理工作的通知》《关于做好规范性文件清理工作的通知》要求，对铁西区涉及法治化营商环境方面的行政规范性文件进行专项清理，确定现行有效及继续有效的行政规范性文件1件，失效的行政规范性文件3件，废止的行政规范性文件3件（其中涉及营商环境1件），清理结果已通过区政府网站“行政规范性文件”专栏向社会公开。2023年，铁西区未制定行政规范性文件，区司法行政机关进行非行政规范性文件合法性审查40件。

#### （四）优化决策机制，提升重大行政决策质量

加强法治机构建设，根据区委依法治区委《关于进一步加强市县法治建设的实施方案》要求，19家区政府工作部门、5街1乡均设置法治工作机构，聘用法律顾问，实现了法制审核全覆盖。全区各级行政机关严格执行《四平铁西区人民政府重大行政决

策程序规则》，强化决策法定程序的刚性约束。加大重大行政决策公众参与力度，注重听取有关人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织的意见。发挥政府法律顾问作用，建立全链条审核机制，法律顾问参与率达 100%，为科学决策提供了法治保障。本年度 2 个重大行政决策，《关于加强新时代老龄工作的具体方案》《四平市铁西区丛泉湖片区旅游综合开发项目建设实施方案》全部经过区司法局合法性审查，并听取区政府法律顾问的意见，合法性审查时间不少于 7 个工作日，公开征求意见的期限不少于 30 日，确保了政府重大行政决策合法合规。《四平市铁西区 2023 年度重大行政决策事项清单》已于 2023 年 2 月 21 日，通过区政府网站的“重大行政决策公开”专栏向社会公开。

#### （五）创新工作方式，严格规范公正文明执法

一是加强队伍建设，提高行政执法能力。加强行政执法人员资格管理，突出理论学习与业务实操并重，严格实行行政执法人员“持证上岗”和“亮证执法”制度，不断提升执法服务水平和执法公信力。目前，全区除原有的 133 名行政执法人员外，新申领行政执法证人员考试通过 42 人。加强行政执法人员教育培训，不断提升行政执法人员的能力水平。2023 年，网络培训 197 人，公共法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训不少于 40 学时。推进“一支队伍管执法”，把乡镇（街道）作为政策执行和政府治理过程中的重要环节，推动行政执法权限和力量向基层延伸和下沉。目前，全区 5 街 1 乡已实现综合行政执法队伍

全覆盖。二是完善制度机制，改进行政执法方式。完善编制“首违不罚清单”，全区各行政执法部门坚持依法编制、合理公正、分类监管、开放包容的原则，科学梳理编制“首违不罚清单”，为规范行政执法提供了制度保障。完善编制“四张流程图”，严格规范行政执法程序，进一步推进严格规范公正文明执法，全区各行政执法部门完善“四张流程图”的编制工作，将行政处罚、行政强制、行政许可、行政检查等程序以流程图方式体现。完善编制“四张清单”，全区各行政执法部门全面推行编制完善包容审慎监管执法制度，健全和完善“四张清单”工作推进机制，并应用于执法实践，以制度供给激发市场主体活力。三是强化执法监督，规范行政执法行为。加大综合执法监督力度，推进包容审慎柔性执法，充分保障行政执法有力度、有温度。严格按照权责事项清单分解执法职权，进一步压实执法各环节责任。严把基层综合执法质量，全面落实行政执法责任，全面推行行政执法“三项制度”，出台《在行政执法过程中开展实时普法的工作指引（试行）》，推行柔性执法，加强以案释法，合理运用自由裁量基准。强化行政执法案卷评查，行政执法案件办结后30日内自我评查率达100%，坚持每年至少开展一次集中评查，发现问题及时整改，补齐工作短板，提高执法质量。

#### （六）提升应急能力，完善突发事件应对体系

一是开展专项整治行动。开展冬春安全生产大整治大排查、企业主体责任建设年和重大事故隐患排查整治行动、焊接与切割作业

整治、人员密集小场所安全隐患排查整治、城镇燃气安全专项整治、人员密集场所逃生通道专项整治等 7 次大规模专项整治行动以及外包工程专项整治行动。全年，共派出检查组 1729 个，执法检查人员 4773 人次，检查生产经营单位 5228 家，查处各类安全隐患 2917 处，已全部整改完毕。二是抓好消防安全。持续开展消防安全大检查和“隐患清仓”专项整治行动，紧盯大型商业综合体、高层建筑、宾馆饭店、学校、医院、养老院等重点场所，加强检查排查，对检查发现的火灾隐患和违法行为，保持高压态势整治。全年，铁西消防救援大队共出动 728 人次，检查单位 428 家次，督促整改火灾隐患 844 处，下发处罚决定书 25 份。红开消防救援大队共出动 966 人次，检查单位 483 家，督促整改火灾隐患 421 处，对 27 家单位做出处罚。三是抓好森林防火。区森防指组织平西乡与下辖的 20 个村分别签订森林防火责任状和林缘地禁烧承诺书，设置义务扑火队伍，共计 211 人。扎实开展了森林防火进村宣传，出动宣传车 55 台次，悬挂条幅 100 余条，设置防火旗 200 余面。四是做好汛期安全防范。制定《铁西区 2023 年防汛抗旱工作方案》，区应急物资库按照标准储备了相应防汛物资。整合多部门救援力量，统一纳入应急救援调度和指挥体系，明确防汛应急抢险力量 1250 人。汛期内，全区各部门累计出动防汛查险人员 3045 人次，车辆 561 台次，无灾情险情发生。五是扎实开展应急宣传。深入开展用电、用火、用气和极端天气等类别的应急常识以及法律法规宣传教育工作，扎实开展防灾减灾日、安全生产月、唐山地震纪念日 and 国

际减灾日等宣传活动，组织开展升安全旗仪式、咨询日宣传、警示教育周、主要负责人讲安全等主题宣教活动 54 场，发放宣传资料 20000 余份。

### （七）突出源头治理，有效化解社会矛盾纠纷

以服务保障民生为己任，强势推进法律服务在身边工程。充分发挥村居法律顾问在法律咨询、法治宣传、化解矛盾纠纷等方面优势作用，做到公共法律服务与群众的精准对接。区公共法律服务中心共接待辖区群众法律咨询 170 件，其中涉及妇女权益 80 件，涉及老年人维权 60 件，163 人作出评价，评价率为 96%，满意率为 100%。开展“法律服务在身边 解惑答疑暖人心”服务活动，发放宣传手册 500 余份，提供法律咨询 14 件，提高了公共法律服务公众知晓率、覆盖率和影响力。开展法律援助，切实维护贫弱者的合法权益。区法律援助中心接待群众咨询 169 人次，来电 276 人次。加强府院联动，积极推进刑事案件律师辩护全覆盖工作，设立值班律师工作站和法律援助工作热线，指定专人联系法律援助案件的交接工作。办理法律援助案件 441 件，其中刑事案件 396 件，涉未成年人案件 25 件，民事案件 19 件，行政案件 1 件。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，共接待当事人咨询 30 次，收到行政复议案件申请 15 件，受理行政复议案件 12 件，3 件不予受理，案件均已审结。接待集体访 85 批次，1265 人次，单访 246 件次，554 人次(包括重复访)，共化解集体访 6 批，单访 65 件，受理办理群众来信、来访及网上登记区本



级信访事项 663 件（来访 91 件，网上信访 572 件），接收上级转交信访事项 370 件（来信 37 件，来访 63 件，网上信访 260 件，领导信箱 10 件）。根据吉林省信访信息系统数据显示，铁西区及时受理率为 100%，按期答复率为 100%，责任单位群众参评满意率为 99.93%，责任单位群众参评率为 99.82%，求决类初次信访事项一次性化解率为 99.49%。

#### （八）坚持规范透明，加强行政权力制约监督

突出党内监督主导地位，坚定不移深入推进全面从严治党。4 月末至 7 月末，与市里同步对教育、人社、卫健、审计、财政 5 家部门开展巡察。9 月下旬至 12 月中旬，对英雄街、北沟街、执法局、乡村振兴局、四平市宏熙城乡建设投资有限公司开展常规巡察。围绕区委区政府重大安排部署、阶段性重点工作、领导重要批示和交办事项，采取“多方联动”“跟踪问效”等方式，实地开展环保督察、食品安全等专项督查 100 余次，下发督查通知 50 余份，推动重要指标、重点任务快推进、落到底、见成效。围绕财政预算执行、专项（民生）资金、领导干部经济责任、财政审计、政策落实跟踪审计等谋划审计工作，重点关注民生领域、重大政策落实等热点问题，将依法审计、创新审计、保质高效的审计理念和思路贯穿始终。6 月至 12 月，在全区开展行政执法领域重点问题专项整治，围绕“执法不严格、执法不规范、执法不公正、执法不文明、执法不廉洁”等问题，认真组织部门自查，深入开展专项监督，通过调阅材料、明察暗访等方式强化执法监

督，推动了行政执法规范化，提高了行政执法效能。以“代表委员满意、人民群众受益”为目标，共办理市区两级人大代表建议和政协委员提案 73 件，办理网上留言、公开电话 9200 余件，答复率、办结率均为 100%。收到司法建议、检察建议 26 件，回复率、办理率均为 100%。

## 二、存在的问题和不足

2023 年，铁西区法治政府建设虽然取得了一定成绩，但仍然存在一些短板和弱项，主要表现在以下几个方面：一是个别部门主要负责人在履行推进法治建设第一责任人职责上力度不够，落实法治政府建设示范创建任务举措滞后；二是法治建设的基层基础需进一步夯实，执法部门一线执法力量比较薄弱，跨领域跨部门联合执法、协作执法有待加强；三是有的行政执法部门法制审核能力不强，未结合本部门行政执法情况建立重大执法决定法制审核目录清单；四是基层法治工作人才队伍匮乏，缺少高素质专职人员，兼职的法治工作人员精力不能集中，法律素养和法治能力有待增强；五是数字法治政府建设推进速度缓慢，数据共享和业务协同不够充分，没有形成高效运行的工作机制。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

铁西区党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，将强化习近平法治思想理论武装作为一项重要政治任务，始终把习近平法治思想贯彻落实到法治铁西建设的全过程、各方面，在学深悟透、真信笃行中把牢正确政治方向，不断增强学习

宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉。将党的二十大精神、习近平法治思想列为“第一议题”重要内容，纳入区委党校干部培训重点课程，组织区委理论中心组学法3次，政府领导班子法治专题讲座2期。区委切实履行推进法治建设的领导职责，区委书记定期听取法治建设有关工作情况汇报，召开区委常委会、依法治区委员会会议审议《区委全面依法治区委员会2022年工作总结报告》《区委全面依法治区委员会2023年工作要点》《四平市铁西区市县法治建设指标体系》等法治建设重要文件方案，及时研究解决法治建设方面重大问题。区政府认真履行法治政府建设主体责任，把法治政府建设工作纳入政府工作重点内容。区长严格遵循法定权限和程序作出决策，认真谋划法治政府建设工作，通过督查督办推动依法行政各项任务落地落实。铁西区树立重法治工作导向，党政主要负责人定期听取法治督察、法治政府建设示范创建、道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治、行政执法领域重点问题专项整治等工作情况汇报。加大法治建设考核评价力度，述法评议实现党政部门、乡街全覆盖，法治指标占全区绩效考核权重10%。坚持全面从严治党、依规治党，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示精神，牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，做到学思用贯通、知信行统一，以实际行动体现对党忠诚、听党指挥、为党尽责，把“两个确立”的坚定拥护转化为“两个维护”的自觉行动。

#### 四、2024年主要工作安排

（一）持续发力，做到常态长效。锚定党的二十大关于“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出的战略部署，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，认真贯彻落实中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，始终把法治政府建设工作列入党委、政府重要议事日程，与中心工作一起谋划、一起部署、一起推动、一起考核，常态化开展法治政府建设示范创建活动，做到法治建设成果可量化、可证明、可比较。

（二）把握重点，突出强基导向。聚焦全面实施“一主六双”高质量发展战略、“三三九一”战略和“151413”产业迭代升级等中心任务，动态调整政府部门权责清单，深入推进“放管服”改革，持续优化法治化营商环境，着力构建简约高效的基层管理体制。结合全区执法任务总量、辖区范围以及执法对象等实际情况，统筹调配资源力量，配齐配强执法人员，推动人员编制向基层和一线倾斜，健全完善“街道吹哨、部门报到”机制，推行“一支队伍管执法”。

（三）查找弱项，补齐工作短板。认真贯彻落实中央依法治国委印发的《关于进一步加强市县法治建设的意见》，牢牢把握重点领域、重要任务、薄弱环节，加强工作统筹，树立问题导向和结果导向，强化法治建设督查考评，把整改落实作为政治“必答题”，建立问题整改台账，进一步压实责任、细化措施、强化

问责，层层传导压力，层层落实责任，强化标本兼治，推动任务清单落实，确保党中央和省、市、区委关于法治政府建设的决策部署落实到“最后一公里”。

（四）压实责任，实现整体提升。将法治政府建设作为“一把手”工程，以法治督察、示范创建、述法评议等活动为契机，进一步压实各级党政主要负责人法治建设责任，强化指标引领，将法治建设的“软任务”变成“硬指标”，倒逼“关键少数”发挥“关键作用”，改善薄弱环节。深入挖掘、精心提炼本区法治政府建设工作中可借鉴、可复制、可推广的经验做法，发挥典型引领作用，带动全区法治政府建设整体再上新台阶。

中共四平市铁西区委

四平市铁西区人民政府

2023年12月31日